

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Административно-правовая норма - устанавливаемая государством мера должного и возможного поведения, регулирующая возникновение, изменение и прекращение общественных отношений, складывающихся в сфере государственного управления (а точнее - механизма исполнительной власти). Особенности административно-правовых норм:

- имеют императивный характер;
- обеспечивают нормальное функционирование всей системы исполнительной власти;
- определяют правовое положение, меру должного поведения, порядок взаимодействия субъектов управленческих отношений;
- служат для реализации назначения и функций исполнительной власти (проведение в жизнь требований закона);
- имеют собственные средства защиты от возможных нарушений - институт административной и дисциплинарной ответственности;
- являются базой для регулирования иных общественных отношений (финансовых, трудовых, земельных);
- достаточно часто являются результатом административного правотворчества, осуществляемого субъектами управленческих отношений в процессе реализации исполнительной власти;
- имеют подзаконный характер (вторичны по отношению к Конституции РФ и нормам законов), опосредуют нормы законодательства.

Условия административного правотворчества:

- такая возможность должна быть предусмотрена в законодательном акте (который определяет конкретного субъекта и объем его полномочий) или в компетенции субъекта исполнительной власти;

- осуществляется в интересах внутренней организации механизма исполнительной власти;
- допускается в силу реализации «делегированного» законодательства.

Структура административно-правовых норм включает гипотезу, диспозицию, санкцию, но часто гипотеза (условия действия административно-правовых норм) не выражена или выражена косвенно.

Виды гипотез:

- по степени определенности: абсолютно-определенные (конкретные обстоятельства), относительно-определенные (общая характеристика условий);
- по способу изложения: казуистичные, абстрактные;
- по предназначению: общие, специальные;
- по внутренней структуре: простые (одно условие), сложные (кумулятивные - одновременно несколько условий, альтернативные - одно из нескольких условий).

Диспозиция - права, дозволения, предписания, обязанности, запреты.

Предложенную классификацию можно дополнить следующими положениями:

- в рамках абсолютно-определенных диспозиций выделяют простые (признаки в силу очевидности не называются) и описательные (правило и его признаки);
- бланкетные (ссылка на нормы другого акта) и отсылочные (ссылка на нормы этого же акта).

Санкция - последствия нарушения нормы:

1. пресекательные;
2. восстановительные;
3. карательные.

Виды административно-правовых норм:

1) по предмету:

а) материальные – нормы, закрепляющие права, обязанности, ответственность субъектов административных правоотношений;

б) процессуальные – нормы, определяющие порядок реализации прав, обязанностей и ответственности, закрепленной в нормах материального права;

2) по содержанию:

а) обязывающие – предписывающие субъектам административно-правовых отношений в обязательном порядке совершать определенные активные действия;

б) управомочивающие – нормы, предоставляющие субъектам административно-правовых отношений право совершать какие-либо действия либо воздержаться от них;

в) запрещающие – нормы, закрепляющие обязанности субъектов административно-правовых отношений воздержаться от определенных действий;

г) рекомендательные – нормы, в которых участникам административно-правовых отношений предлагается в качестве рекомендательной определенная модель поведения;

д) поощрительные – нормы, содержащие меры поощрения за наиболее благоприятные действия со стороны субъектов административно-правовых отношений;

3) по юридической силе:

а) законодательные;

б) подзаконные;

4) по территориальному действию:

а) федеральные;

б) субъектов РФ;

в) муниципальные.

Признаки норм административного права:

- 1) предмет регулирования административных норм совпадает с предметом административного права;
- 2) строгая иерархия, в случае противоречия одной нормы другой действует высшая по юридической силе;
- 3) большинство норм административного права носят императивный (обязывающий) характер;
- 4) действие административно-правовых норм обеспечено специальными видами ответственности: административной и дисциплинарной;
- 5) административно-правовая норма имеет специфическую структуру: как правило, она не имеет гипотезы либо не выражена. Диспозиция и санкция часто разъединены и могут быть закреплены в разных частях одного закона либо помещены в различные нормативно-правовые акты.

Реализация административно-правовых норм означает проведение в жизнь содержащихся в административно-правовых нормах волеизъявлений (правил поведения).

Источники административного права – это внешние формы выражения административно-правовых норм, которыми являются различные по юридической силе нормативные правовые акты.